

17/08/2015

Srbija: Zakon o izmenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama

—
Opšta regulativa

Publisher: Bojovic &
Partners

(Službeni Glasnik Republike Srbije, br. 46/2015)

Izmene i dopune Zakona o javnim nabavkama stupile su na snagu 12. avgusta 2015. godine, s tim što se početak primene odredaba koje se odnose na pitanja usvajanja, sadržine i izmene plana javnih nabavki odlaže za 1. januar 2016. godine.

Strategijom razvoja javnih nabavki u Republici Srbiji za period 2014-2018. godine i Akcionim planom za sprovođenje Strategije za period 2014–2015. godine, predviđena je izmena regulative u oblasti javnih nabavki u 2015. godini, kako bi se otklonili nedostaci koji su uočeni u dosadašnjoj praksi. Jedan od bitnih razloga za donošenje izmena jeste obaveza Republike Srbije da svoju regulativu uskladi sa direktivama i drugim aktima Evropske unije. Naime, u 2014. godini donete su tri nove direktive EU u oblasti javnih nabavki:

- Direktiva 2014/24/EU o javnim nabavkama;
- Direktiva 2014/25/EU o nabavkama od strane subjekata koji posluju u oblasti vodoprivrede, energetike, saobraćaja i poštanskih usluga;
- Direktiva 2014/23/EU o dodeli ugovora o koncesiji.

Novine koje su donete odnose se na značenje pojedinih osnovnih pojmova i izraza, izmene nabavki na koje se zakon ne primenjuje, istovrsnost nabavke koja je uvedena kao nov pojam, obavezne mere za sprečavanje korupcije, izmene u pojedinim vrstama postupaka i centralizovanim nabavkama (definisane su mešovite nabavke), novine u načinu planiranja javnih nabavki i sadržaju plana javnih nabavki (smanjenje administrativnih procedura i proceduralnih poteškoća za naručioca), sadržinu konkursne dokumentacije, objavljivanje većeg broja dokumenata na Portalu javnih nabavki, izmene rokova za pojedine radnje u postupku, nove vrste oglasa o javnoj nabavci, sadržaj izveštaja o stručnoj oceni ponuda, izmene tokom trajanja ugovora, izmene u postupku po zahtevu za zaštitu prava, prekršajnu odgovornost naručioca i dr.

Jedna od značajnijih izmena odnosi se na postupak po zahtevu za zaštitu prava (u daljem tekstu „Zahtev“). Kako bi se sprečile zloupotrebe povodom Zahteva, ograničena je aktivna legitimacija zainteresovanog lica samo na lica koja imaju interes za dodelu ugovora odnosno okvirnog sporazuma u konkretnom postupku javne nabavke. Takođe, isključena je mogućnost podnošenja Zahteva u ime zainteresovanog lica od strane poslovnog udruženja. Značajna je i novina koja je doneta u pogledu računanja rokova za zaštitu prava nakon donošenja odluke naručioca o dodeli ugovora ili obustavi postupka, te umesto dosadašnjeg računanja roka od dana prijema odluke od strane ponuđača, kao novo pravilo predviđeno je da rok teče od dana objavljivanja odluke na Portalu javnih nabavki.

Takođe je izmenjen i postupak podnošenja Zahteva. Naime, Zahtev se podnosi naručiocu, a kopija se istovremeno dostavlja i Republičkoj komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu „Komisija“). Sadržina Zahteva je ostala ista, ali su se promenile odredbe koje se odnose na postupanje naručioca u vezi sa nepotpunim Zahtevom (ukoliko Zahtev ne sadrži sve obavezne elemente propisane zakonom o javnim nabavkama). U pogledu takvih Zahteva više ne postoji mogućnost da naručilac ostavi dodatni rok podnosiocu da dopuni zahtev, već je predviđeno da će naručilac takav nepotpuni zahtev odbaciti zaključkom. Naručilac je dužan da zaključak o odbacivanju dostavi i podnosiocu zahteva i Komisiji u roku od 3 dana od dana donošenja takvog zaključka. Podnosilac zahteva ima rok od 3 dana da podnese žalbu Komisiji, u kom slučaju postoji i obaveza naručioca da Komisiji dostavi potrebnu dokumentaciju iz postupka javne nabavke kako bi se odgovorilo na žalbu. Druga moguća situacija je da naručilac ne usvoji Zahtev u celini. U takvoj situaciji, podnosilac Zahteva ima mogućnost da se u roku od 3 dana od prijema rešenja, pisanim putem izjasni Komisiji u pogledu delova Zahteva koji su odbijeni kao neosnovani i tada se dalji postupak odvija pred Komisijom.

Analizom svih izmena stvara se utisak da je učinjen značajni napredak u ostvarivanju strateških ciljeva koji su postavljeni u Strategiji razvoja javnih nabavki u Republici Srbiji za period 2014-2018. godine, koju je Vlada Republike Srbije usvojila u oktobru 2014. godine, i to: izgradnja i razvoj jedinstvenog sistema javnih nabavki u Republici Srbiji, jačanje konkurencije na tržištu javnih nabavki, smanjivanje neregularnosti u sistemu javnih nabavki, povećanje ekonomičnosti i efikasnosti javnih nabavki, promovisanje i podsticanje ekološkog i socijalnog aspekta u javnim nabavkama, učešća malih i srednjih preduzeća i inovacija i dalje usaglašavanje domaćih propisa sa direktivama i drugim aktima Evropske unije u oblasti javnih nabavki.

Možemo zaključiti da su izmene izvršene sa ciljem povećanja efikasnosti i ekonomičnosti postupaka javnih nabavki, kao i intenziteta zaštite konkurencije čime se omogućava nesmetano obavljanje poslovanja naručioca, što bi u praksi trebalo da proizvede pozitivne rezultate.